

# Knelpunten bij aanvraag natuurvergunning

Tekst: Fred van den Tempel - Tempel-advies - Lunteren -

www.tempeladvies.nl

Beeld: Twan Wiermans

**De vergunningverlening voor de Wet Natuurbescherming is sinds begin dit jaar weer enigszins op gang gekomen. De grote lijnen zijn bekend, behalve nog bij extern salderen. De vergunningverlening loopt evenwel moeizaam omdat invulling van de details veel discussies opleveren.**



Een melkveehouder moet dringend zijn stal aanpassen. Na 23 jaar is het bedrijf verouderd. Het plan voor een nieuwe stal past volgens de Aeriusberekening prima binnen de ammoniakruimte van de milieuvergunning uit 1997. De provincie stelt echter dat binnen de ammoniakruimte van de referentiedatum 10 juni 1994 gebleven moet worden. Maar toen was er nog geen bedrijf op die locatie, dus een referentie van 0 kg stikstof!

Laat ik meteen maar beginnen met een voorbeeld van een lastig probleem bij de huidige provinciale beleidsregels. Een melkveehouder is in 1997 verplaatst vanuit een natuurgebied naar een nieuwe locatie op een afstand van twee kilometer van dit gebied. Toentertijd heeft de provincie de bedrijfsverplaatsing gefinancierd omdat op het natuurgebied te veel stikstofdepositie plaatsvond. Bij de verplaatsing is geen provinciale natuurvergunning aangevraagd, dat was in die tijd niet aan de orde. Wel is een gemeentelijke milieuvergunning verkregen. In 2015 heeft de melkveehouder alsnog een natuurvergunning aangevraagd, maar die is gesneuveld bij de Raad van State door de bekende uitspraak van mei 2019.

De melkveehouder moet dringend zijn stal aanpassen. Na 23 jaar is het bedrijf verouderd. Er moet een nieuwe stal met robots worden gebouwd. Volgens de Aeriusberekening met ammoniakarme vloeren past dit prima binnen de ammoniakruimte van de milieuvergunning uit 1997. De provincie stelt echter dat binnen de ammoniakruimte van de referentiedatum 10 juni 1994 gebleven moet worden. Maar toen

was er nog geen bedrijf op die locatie, dus een referentie van 0 kg stikstof! Al maanden draait de provincie om het probleem heen, de ambtenaren durven niet van de beleidsregels af te wijken. De betreffende melkveehouder kan zijn bouwplannen vergeten zolang de provincie geen gebruik wil maken van de hardheidsclausule in de beleidsregels.

## Stooktoestellen, machines en verkeersbewegingen

Een aantal provincies wil dat in een nieuw aan te vragen natuurvergunning niet alleen de veestapel maar ook de machines, verkeersbewegingen en stooktoestellen in de aanvraag worden opgenomen. Die veroorzaken NOx uitstoot, wat mogelijk leidt tot stikstofdepositie op natuurgebieden. Op zich hoeft dit geen groot probleem te zijn, want een nieuwe natuurvergunning wordt altijd verleend ten opzichte van een eerdere situatie. Dus als er altijd een cv-ketel in de woning is geweest, er verkeersbewegingen waren en er tractoren rondreden op het erf, is de bestaande situatie ongeveer gelijk aan de aan te vragen situatie. Geen extra NOx uitstoot dus, temeer

daar machines steeds schoner worden.

Echter, een aantal provincies accepteert geen stooktoestellen, machines en verkeersbewegingen in de referentiesituatie. Reden die ze aangeven is dat deze niet op een bestaande natuurvergunning of milieuvergunning staan genoemd. Het gevolg is dat er dieren moeten worden ingeleverd om een natuurvergunning te verkrijgen waar ook stooktoestellen, machines en verkeersbewegingen verplicht op moeten staan. Onverteerbaar voor melkveehouders, waarvan de laatste jaren toch al veel is afgenomen.

## Ook gemeenten interpreteren regels verschillend

In veel situaties bepaalt de gemeente of een bouwproject binnen de stikstofnorm valt. Als bijvoorbeeld een bouwvergunning voor een nieuwe loods wordt aangevraagd is het sinds vorig jaar verplicht er een stikstofberekening bij te voegen. Het bouwverkeer en de machines die worden gebruikt mogen geen aantoonbare extra depositie opleveren. Met andere woorden: geeft een Aerius-berekening van een bouwproject 0,00 mol als uitslag dan hoeft geen provinciale natuurvergunning te worden aangevraagd, en kan de gemeente de omgevingsvergunning afgeven. In de praktijk zien we als adviseurs dat gemeenten nogal verschillend omgaan met de uitgangspunten. Sommige gemeenten staan intern salderen ook toe, anderen verwijzen daarbij naar de provincie voor een (dure) natuurvergunning. Er is op dit moment zeker geen eenduidige werkwijze. De behandelende ambtenaren interpreteren de regels naar eigen goeddunken en verschillen behoorlijk in de detaillering van de aanvraaggegevens.

## Tenslotte

De landelijke overheid probeert op nationaal niveau stikstofregels vast te stellen. Zoals we in de media kunnen lezen wil dit niet erg goed lukken. De interpretatie van de provinciale beleidsregels en ook van de uitspraak van de Raad van State in mei vorig jaar, verschilt per provincie en gemeente. Hierdoor lukt het in sommige regio's wel om een natuurvergunning te verkrijgen en strandt een zelfde aanvraag op andere plaatsen. ←